



Møteprotokoll

Kirkerådet

Møtedato: 24.06.2022 kl. 09:00
Møtested: Digitalt møte, 24. juni 2022
Arkivsak: 19/03866

Til stede: Kristin Gunleiksrud Raaum, Karin-Elin Berg, Olav Fykse Tveit, Tove Karoline Knutsen (forfall sak KR 61/22), Kurt Solstrøm, Karl Johan Kirkebø, Therese Utgård Aas, Therese Egebakken, Iselin Vistekleiven, Lill Tone Grahl-Jacobsen, Alex Ramstad Døsvik, Martha Garborg Bersglid, Linn Strømme Hummelvoll, Kjersti Gautestad Norheim, Rolf Steffensen, Thomas Tinglum, Kristine Sandmæl (Mellomkirkelig råd), Sara Ellen Anne Eira (Samisk kirkeråd), Nora Antonsen (Den norske kirkes ungdomsutvalg),

Møtende varamedlemmer: Terje Damman for Turid Torland Håland

Forfall:

Andre: Ingrid Vad Nilsen, Jan Rune Fagermoen, Emil Engeset, Øyvind Meling, Anders Emil Kaldhol, Torbjørn Backer Hjorthaug, Andreas H. Aarflot

Protokollfører: Kristian Myhre

SAKSLISTE

Side

Godkjenning av innkalling og saksliste

[59/22](#) Innkalling til møte i Kirkerådet 24. juni 2022 2

Saker til behandling

[60/22](#) Kirkelig organisering 2

[61/22](#) Kirkemøtet 2022 - Nestleder i komite E og supplerende fordeling av medlemmer på Kirkemøtets komiteer 7

Sted, 08.07.2022

Kristin Gunleiksrud Raaum

Godkjenning av innkalling og saksliste

59/22 Innkalling til møte i Kirkerådet 24. juni 2022

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	24.06.2022	59/22

Møtebehandling i Kirkerådet 24.06.2022:

Kirkerådets vedtak

Innkalling og saksliste ble godkjent.

Saker til behandling

60/22 Kirkelig organisering

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	24.06.2022	60/22

Kirkemøtet har bedt Kirkerådet om å fremme et forslag til Kirkemøtet om fremtidig arbeidsgiverorganisering og den øvrige kirkeordning. Som ledd i å forberede et slikt forslag ga Kirkerådet det såkalte Müller-Nilsen-utvalget oppdraget med å utrede en del aktuelle problemstillinger. Høringene som ble gjennomført med grunnlag i utvalgets sluttrapport, viste at det ikke var oppslutning om utvalgets forslag om å opprette et obligatorisk prostifellesråd for alle som arbeider sammen lokalt. Det store flertallet i den kirkelige høringen mener det er behov for en organisering som gir samme arbeidsgiver for alle som arbeider lokalt i Den norske kirke. Det foreligger et omfattende høringsmateriale som gir viktige bidrag til det videre arbeidet med ny organisering av arbeidsgiveransvaret, også når det gjelder det videre arbeidet med å følge opp Kirkemøtets vedtak. Fire arbeidsgrupper har parallelt med høringen sett nærmere på enkelte problemstillinger som utvalget anbefalte videre utredning av. De fire delutredningene inneholder vurderinger og forslag som vil kunne gi viktige bidrag ved den nærmere utformingen av en valgt modell for arbeidsgiverorganisering.

Kirkerådet har tegnet ut og vurdert tre modeller for organisering av arbeidsgiveransvaret for alle som jobber lokalt – én modell med utgangspunkt i soknet som arbeidsgiver, én modell med utgangspunkt i rettssubjektet Den norske kirke som arbeidsgiver og én modell som viderefører både rettssubjektet Den norske

kirke og soknene som arbeidsgivere, men samler utøvelsen av en del arbeidsgiverfunksjoner. Modellene har hver sine styrker og svakheter, og de er utformet med kompensierende tiltak som vil kunne bøte på det som vurderes som negative aspekter, og forsterke det som oppfattes som positive elementer. Saken redegjør også for enkelte elementer i den kirkelige organiseringen som vurderes å være uavhengige av et slikt modellvalg. Formålet må, enten en starter med det ene eller andre rettslige utgangspunktet for arbeidsgiverorganisering, være å styrke *virksomheten* i soknene.

Det er viktig å understreke at Kirkerådet har lagt opp til at Kirkemøtet i 2022 skal fatte en *prinsippbeslutning*, altså en beslutning på et overordnet nivå. En prinsippbeslutning bør som et minimum ta stilling til overordnet modell for arbeidsgiverorganisering. Ulike alternativer må detaljeres så langt det er nødvendig, men ikke lengre, for at Kirkemøtet skal kunne ta stilling. Kirkemøtet vil naturligvis stå fritt til å knytte vilkår eller forutsetninger til modellvalg eller på andre måter legge føringer for det videre arbeidet. På grunnlag av Kirkemøtets prinsippbeslutning vil valgte modell for arbeidsgiverorganisering bli nærmere utredet og sendt på høring, før Kirkemøtet i 2023 etter planen fastsetter nødvendige bestemmelser om ordningen og innføringen.

Kirkerådet legger til grunn at Kirkemøtet kan beslutte at arbeidsgiveransvaret skal samles på tvers av rettssubjekter og finansieringsordning. Etter Kirkerådets vurdering har Kirkemøtet rettslig grunnlag til å velge mellom de nevnte tre hovedmodellene: arbeidsgiveransvaret kan samles og forankres i soknet, det kan samles og forankres i det nasjonale rettssubjektet eller en kan videreføre både rettssubjektet Den norske kirke og soknene som arbeidsgivere, men samle *utøvelsen* av arbeidsgiverfunksjoner. Kirkemøtet har også frihet til å konkretisere den modellen som velges. Kirkerådet har merket seg at rekkevidden av Kirkemøtets organiseringsmyndighet er omtvistet.

Kirkemøtet har et helhetsansvar i trossamfunnet. Det innebærer at Kirkemøtet har en særlig forpliktelse til å arbeide for løsninger som i størst mulig grad kan virke samlende. Når Kirkemøtet utøver organiseringsmyndigheten, opptrer møtet på vegne av trossamfunnet, ikke som øverste arbeidsgivermyndighet i rettssubjektet Den norske kirke. Det innebærer blant annet at Kirkemøtet skal ivareta helhet og tydelig må ha både arbeidstakernes og ulike arbeidsgiveres behov og interesser innenfor sitt synsfelt.

Det må planlegges en mest mulig forutsigbar prosess for gradvis innføring av en ny modell, og det må legges godt til rette for trygghet i en omstillingsprosess.

Alle modellene vil på ulike vis og i ulik grad ha større økonomiske og administrative konsekvenser. Kirkemøtet skal i 2022 treffe vedtak på prinsippnivå, mens de nærmere ordningene og regelendringene etter planen vil bli konkretisert til behandling på Kirkemøtet i 2023. At beslutningen skal være på prinsippnivå, vil ikke bare begrense hvor langt en kan beskrive modellene, men også ulike typer konsekvenser. Kirkerådet må komme tilbake til mer detaljerte vurderinger og anslag i forbindelse med oppfølgingen av Kirkemøtets prinsippbeslutning. En ny kirkelig organisering har heller ikke som primærformål å spare midler, men å legge til rette for bedre kvalitet i utøvelsen av arbeidsgiveransvaret, bedre arbeidsmiljø og mer

effektiv bruk av de samlede ressursene. Gevinster vil trolig kunne realiseres på sikt, og det vil kreve god dialog og godt samarbeid med blant andre kommunene.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende prinsippvedtak:

1. Kirkemøtet ber Kirkerådet fremme en eller flere saker til Kirkemøtet om konkrete endringer i kirkeordningen eller øvrig regelverk, som bygger på følgende modelluavhengige elementer eller føringer:
 - a) Menighetsrådets rolle skal styrkes, herunder ved tilsetninger.
 - b) Biskopens tilsyn skal tydeliggjøres og styrkes, uten at biskopen skal utøve arbeidsgivers styringsrett.
 - c) Bispedømmerådets rolle som strategisk lederorgan i bispedømmet skal styrkes.
 - d) Den daglige ledelsen skal gjennomgående være todelt, og kirkefaglig og administrativ leder skal være sidestilt.
 - e) Felles rammeverk, strategier, politikk og systemer bør utvikles for å legge til rette for enhetlig og effektiv forvaltning og sammenheng i hele trossamfunnet. Kirkemøtet og Kirkerådet må særlig legge vekt på å legge rammer for, bistå og avlaste fellesrådene som utøvere av arbeidsgiveransvar. Kirkemøtet bør for eksempel fastsette et felles personalreglement for hele trossamfunnet og et reglement for biskopenes visitaser.
 - f) Prestetjenesten må organiseres i enheter som generelt er større enn dagens fellesråd.
 - g) Samisk kirkeliv skal styrkes.
 - h) Lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg skal være medlem av Kirkemøtet.
2. Kirkemøtet går inn for modell 1 med forankring i soknet som arbeidsgiver.

eller

2. Kirkemøtet går inn for modell 2 med forankring i rettssubjektet Den norske kirke som arbeidsgiver og med delegering av arbeidsgiverfunksjoner.

eller

2. Kirkemøtet går inn for modell 3 med samlet og samordnet utøvelse av arbeidsgiverfunksjoner, men der rettssubjektet Den norske kirke fortsatt er arbeidsgiver for prestene.

Møtebehandling i Kirkerådet 24.06.2022:

Møtebehandling

Forslag 1: **Thomas Tinglum** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 b i forslag til vedtak:
«uten at biskopen skal utøve arbeidsgivers styringsrett» strykes.

Forslag 2: **Kristin Gunleiksrud Raaum** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 b i forslag til vedtak:
Biskopens tilsyn skal styrkes og ledelsen tydeliggjøres, [...]

Forslag 3: **Kjersti Gautestad Norheim** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 b i forslag til vedtak:
Biskopens tilsyn skal tydeliggjøres og styrkes, uten at biskopen skal utøve arbeidsgivers styringsrett på samme måte som i dag.

Forslag 4: **Kristin Gunleiksrud Raaum** fremmet følgende forslag til nytt punkt 1 c:
c) Ansvar for folkevalgt ledelse i Den norske kirke skal tydeliggjøres og rammevilkårene styrkes.

Forslag 5: **Olav Fykse Tveit** fremmet følgende helhetlige endringsforslag til punkt 1 d i forslag til vedtak:
Ledelse i lokalkirken skal utøves både gjennom en administrativ, daglig ledelse og kirkefaglig ledelse. Det må utredes nærmere i neste fase hvordan disse skal defineres i forhold til hverandre, og hvordan prostens kirkefaglige ledelse utøves i samarbeid med biskopen, fellesrådet og i forhold til kirkefaglig ledelse i sognet.

Forslag 6: **Kristin Gunleiksrud Raaum** fremmet følgende helhetlige forslag til punkt 1 d:
Prosten har en faglig lederrolle på fellesrådsnivå. Ledelse i kirken utredes nærmere og dette skal høres før ny behandling i Kirkemøtet.

Forslag 7: **Therese Egebakken** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 e i forslag til vedtak:
«et felles personalreglement for hele trossamfunnet» strykes.

Forslag 8: **Kristin Gunleiksrud Raaum** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 e i forslag til vedtak:
«Kirkemøtet og Kirkerådet må særlig legge vekt på å legge rammer for, bistå og avlaste fellesrådene som utøvere av arbeidsgiveransvar.» strykes.

Forslag 9: **Kristin Gunleiksrud Raaum** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 e i forslag til vedtak:
Kirkemøtet bør for eksempel fastsette et felles personalreglement for hele trossamfunnet, reglement for biskopenes visitaser og et system for konflikthåndtering.

Forslag 10: **Kjersti Gautestad Norheim** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 f i forslag til vedtak:
Prestetjenesten må fortsatt organiseres under ledelse av prosten. Prestetjenesten kan ikke organiseres i enheter som er vesentlig mindre enn dagens prosti.

Forslag 11: **Olav Fykse Tveit** fremmet følgende endringsforslag til punkt 1 f i forslag til vedtak:
Prestetjenesten må fortsatt organiseres i enheter under prostens ledelse, og i mange tilfeller i enheter som er større enn dagens fellesrådsområder.

Forslag 12: **Therese Egebakken** fremmet forslag om å stryke punkt 1 h i forslag til vedtak.

Forslag 13: **Kristin Gunleiksrud Raaum** fremmet følgende forslag til et nytt romertall II:

Kirkerådet ber om å få saken lagt frem for Kirkerådet på møtet 16. august for endelig godkjenning av saksdokumentet.

Forslag 14: **Lill Tone Grahl-Jacobsen** fremmet følgende tilleggsforslag til romertall II i vedtaket:

Kirkerådet ber om at det bakes inn i saken en matrise som sammenstiller de ulike modellene med sentrale punkt: f.eks ansvar og myndighet for menighetsråd styrkes, relasjon til kommunen, finansiering, biskopens tilsyn, robusthet og fleksibilitet, balanse mellom nasjonal og lokal styring, rekruttering etc. og at risikoer for de ulike punkter belyses.

Forslag 15: **Kristin Gunleiksrud Raaum** og **Olav Fykse Tveit** fremmet følgende helhetlige forslag til punkt 1 d:

Ledelse i kirken utredes nærmere og høres før ny behandling i Kirkemøtet. Det må blant annet utredes hvordan prostens kirkefaglige ledelse utøves i samarbeid med biskopen, fellesrådet og i forhold til kirkefaglig ledelse i soknet.

Votering

- Forslag 1: Forslaget fikk 5 stemmer og falt.
- Forslag 2: Forslaget ble enstemmig vedtatt.
- Forslag 3: Forslaget fikk 11 stemmer og ble vedtatt.
- Forslag 4: Forslaget ble enstemmig vedtatt.
- Forslag 5: Forslaget ble trukket til fordel for forslag 15.
- Forslag 6: Forslaget ble trukket til fordel for forslag 15.
- Forslag 7: Forslaget fikk 1 stemme og falt.
- Forslag 8: Forslaget fikk 13 stemmer og ble vedtatt.
- Forslag 9: Forslaget ble enstemmig vedtatt.
- Forslag 10: Forslaget fikk 7 stemmer og falt.
- Forslag 11: Forslaget fikk 14 stemmer og ble vedtatt.
- Forslag 12: Forslaget fikk 1 stemme og falt.
- Forslag 13: Forslaget ble enstemmig vedtatt.
- Forslag 14: Forslaget ble enstemmig vedtatt.
- Forslag 15: Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Votering mellom ulike modeller:

- Modell 1: 1 stemme
- Modell 2: 7 stemmer
- Modell 3: 9 stemmer

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende prinsippvedtak:

1. Kirkemøtet ber Kirkerådet fremme en eller flere saker til Kirkemøtet om konkrete endringer i kirkeordningen eller øvrig regelverk, som bygger på følgende modelluavhengige elementer eller føringer:
 - a) Menighetsrådets rolle skal styrkes, herunder ved tilsetninger.
 - b) Biskopens tilsyn skal styrkes og ledelsen tydeliggjøres, uten at biskopen skal utøve arbeidsgivers styringsrett på samme måte som i dag.
 - c) Ansvaret til folkevalgt ledelse i Den norske kirke skal tydeliggjøres og rammevikårene styrkes.
 - d) Bispedømmerådets rolle som strategisk lederorgan i bispedømmet skal styrkes.
 - e) Ledelse i kirken utredes nærmere og høres før ny behandling i Kirkemøtet. Det må blant annet utredes hvordan prostens kirkefaglige ledelse utøves i samarbeid med biskopen, fellesrådet og i forhold til kirkefaglig ledelse i soknet.
 - f) Felles rammeverk, strategier, politikk og systemer bør utvikles for å legge til rette for enhetlig og effektiv forvaltning og sammenheng i hele trossamfunnet. Kirkemøtet bør for eksempel fastsette et felles personalreglement for hele trossamfunnet, et reglement for biskopenes visitaser og et system for konflikthåndtering.
 - g) Prestetjenesten må fortsatt organiseres i enheter under prostens ledelse, og i mange tilfeller i enheter som er større enn dagens fellesrådsområder.
 - h) Samisk kirkeliv skal styrkes.
 - i) Lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg skal være medlem av Kirkemøtet.
2. Kirkemøtet går inn for modell 3 med samlet og samordnet utøvelse av arbeidsgiverfunksjoner, men der rettssubjektet Den norske kirke fortsatt er arbeidsgiver for prestene.

II

1. Kirkerådet ber om å få saken lagt frem for Kirkerådet på møtet 16. august for endelig godkjenning av saksdokumentet.
2. Kirkerådet ber om at det bakes inn i saken en matrise som sammenstiller de ulike modellene med sentrale punkt: f.eks. ansvar og myndighet for menighetsråd styrkes, relasjon til kommunen, finansiering, biskopens tilsyn, robusthet og fleksibilitet, balanse mellom nasjonal og lokal styring, rekruttering etc. og at risikoer for de ulike punkter belyses.

61/22 Kirkemøtet 2022 - Nestleder i komite E og supplerende fordeling av medlemmer på Kirkemøtets komiteer

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	24.06.2022	61/22

Saksorientering

Kirkemøtets medlemmer og andre med tale- og forslagsrett ble på Kirkemøtet i 2020 fordelt på komiteer for hele kirkemøteperioden. Ved uttreden av bispedømmerrådet/Kirkemøtet plasseres de nye i samme komite som den som trer ut. Det samme gjøres med møtende varamedlemmer. Administrasjonen vil til Kirkemøtet i september utarbeide en liste over komitefordeling for møtet ut fra disse prinsipper.

Oslo bispedømmerråd ba før Kirkemøtet i 2021 om at Gard Sandaker-Nielsen og Marius Berge bytter komite for resten av perioden. Begge meldte forfall til møtet i 2021 uten at vara møtte. Kirkemøtet behandlet derfor ikke dette forslaget i fjor. Det foreslås derfor at Gard Sandaker-Nielsen flyttes til komite D og Marius Berge til komite F. Om Kirkerådet bifaller dette vil det innarbeides i forslaget til komitefordeling for møtet.

Kirkerådet vedtok i sak KR 30/22 å foreslå for Kirkemøtet at Dag-Kjetil Hartberg velges til nestleder i komite E. Han går nå ut av Kirkemøtet på grunn av jobbskifte. Kirkerådet må derfor anbefale for Kirkemøtet en ny nestleder. Marta Kristine Ims fra Nord-Hålogaland foreslås som nestleder i komite E for perioden 2022 – 2023.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å gjøre følgende vedtak:

1. Kirkemøtet slutter seg til det fremlagte forslag til komitefordeling.
2. Kirkemøtet velger Marta Kristine Ims til nestleder i komite E for perioden 2022 – 2023.

Møtebehandling i Kirkerådet 24.06.2022:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å gjøre følgende vedtak:

1. Kirkemøtet slutter seg til det fremlagte forslag til komitefordeling.
2. Kirkemøtet velger Marta Kristine Ims til nestleder i komite E for perioden 2022 – 2023.

